

Утверждаю:

Начальник
Главного управления
Смоленской области по делам
молодежи и гражданско-
патриотическому воспитанию



Е.А. Поселова

2025

Акт

по результатам проведения проверки СОГКУ «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «Долг» соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

г. Смоленск

27.03.2025

Орган ведомственного контроля: Главное управление Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию (далее также – Главное управление, орган ведомственного контроля).

Заказчик - СОГКУ «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «Долг»

ИНН: 6722010785

КПП: 672201001

ОГРН: 1026700858271

Место нахождения: 215110, Смоленская область, Вяземский район, город Вязьма, Комсомольская ул., д.16.

Период проверки: с 01.01.2024 по 31.12.2024.

Вид мероприятия ведомственного контроля: документарное.

Дата начала и дата окончания проведения планового мероприятия ведомственного контроля: с 24.03.2025 по 26.03.2025.

Предмет мероприятия ведомственного контроля: «Проверка соблюдения заказчиком, в том числе его контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок».

Проверяемые вопросы:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.
3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.
4. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.
5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и неперевышение объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками.
6. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.
7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.
8. Применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.
9. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.
10. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.
11. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, в том числе ожидаемым результатам реализации федеральных целевых программ, государственных программ Российской Федерации (подпрограмм государственных программ Российской Федерации), областных государственных программ (подпрограмм областных государственных программ), ведомственных целевых программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок плану реализации областных государственных программ, в рамках которых они осуществляются.

Плановая документарная проверка проведена в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), постановлением Администрации Смоленской области от 19.05.2014 № 361 «Об утверждении Порядка осуществления органами исполнительной власти Смоленской области ведомственного контроля за соблюдением

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков» (далее – Порядок № 361)

Общие сведения о проверяемом Предприятии:

Предприятие является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банковских учреждениях, гербовую печать.

Предприятие является казенным учреждением.

В силу пункта 1.4 Устава собственником имущества Предприятия является субъект Российской Федерации - Смоленская область.

Органами, осуществляющими полномочия собственника имущества Предприятия, являются Администрация Смоленской области, Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области и иные органы исполнительной власти Смоленской области в пределах их компетенции, установленной Законом Смоленской области от 27.02.2002 № 22-з «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области» и иными нормативными правовыми актами Смоленской области (пункт 1.5 Устава).

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проверки установлено, что в 2024 году СОГКУ «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «Долг» при осуществлении закупок не применяло конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчик осуществлял закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, что отражено в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – план-график на 2024 год), размещенном в ЕИС 29.12.2023.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов указание Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, в том числе информации об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ.

В силу части 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется.

В этой связи извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги в 2024 году Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru не размещались, национальный режим

при осуществлении закупок, предусмотренный статьей 14 Закона № 44-ФЗ, не применялся, нарушений не установлено.

2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

Частью 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ установлено, что обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона № 44-ФЗ.

Заказчик в 2024 году при планировании закупки товаров, работ, услуг пользовался Правилами № 837, Обязательным и Ведомственным перечнями (полное наименование документов указано в вопросе 3 настоящего отчета), а также руководствуясь частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ определял цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.01.2022) предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4 и 5 (при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 данного закона), 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

В 2024 году СОГКУ «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «Долг» осуществляло закупки в соответствии с требованиями Регламента работы государственных заказчиков Смоленской области, областных государственных бюджетных учреждений, областных государственных унитарных предприятий, осуществляющих закупки в соответствии с Законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием модуля «Малые закупки» автоматизированной информационной системы государственных закупок Смоленской области, утвержденным распоряжением Администрации Смоленской области от 31.01.2018 № 90-р/адм (далее – Регламент).

В целях обеспечения потребности Предприятия в товарах, работах, услугах на 2024 год Заказчиком в созданном на базе АИС ГЗ модуле «Малые закупки» проведены 4 закупки с размещением извещения о малой закупке, кроме того, приобретены через подотчетное лицо и произведена оплата за товарно-материальные ценности, выполненные работы, оказанные услуги в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», со статьей 159 Гражданского кодекса Российской Федерации, факты хозяйственной жизни подтверждены счетами, авансовыми отчетами, актами сверки, товарными и кассовыми чеками и т.д., нарушения не установлены.

3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.

Во исполнение части 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ в соответствии с общими правилами нормирования Администрацией Смоленской области разработаны правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг:

- Правила определения требований к закупаемым органами исполнительной власти Смоленской области, иными государственными органами Смоленской области и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями, территориальным государственным внебюджетным фондом Смоленской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Администрации Смоленской области от 23.12.2015 № 837 (далее – Правила № 837);

- Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов исполнительной власти Смоленской области, иных государственных органов Смоленской области и подведомственных указанным органам казенных учреждений, территориального государственного внебюджетного фонда Смоленской области, утвержденные постановлением Администрации Смоленской области от 19.02.2016 № 67 (далее – Правила № 67).

4. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В 2024 году Заказчик осуществлял закупки товаров, работ, услуг на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Заказчиком в модуле «Малые закупки» осуществлены 4 закупки с размещением извещения о малой закупке.

Обоснования начальной (максимальной) цены 4 закупок сформированы на основании представленных к проверке 2 - 3 коммерческих предложений по каждой закупке. Начальная (максимальная) цена определяется методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ путем выбора одной из цен, представленных в коммерческих предложениях участников закупок.

Проверкой правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, заключаемого по результатам закупок в модуле «Малые закупки», цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товаров, выполнение работ, оказанных услуг, указанных в Приложении № 1 к Регламенту, нарушений не установлено.

5. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии со статьями 27 и 28 Закона № 44-ФЗ предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги предусмотрено при заключении контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, по результатам проведенных конкурентных способов закупки с указанием в извещении об осуществлении закупки об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В связи с тем, что 2024 году Заказчик не осуществлял закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы не предоставлялись. По вышеуказанной причине в 2024 году Заказчиком также не предоставлялись преимущества общероссийским общественным организациям инвалидов, на которые распространяется действие части 2 статьи 29 Закона № 44-ФЗ.

При проверке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, нарушений не установлено.

6. Применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В ходе проверки исполнения договоров, заключенных в проверяемом периоде, для обеспечения Заказчиком потребностей в товарах, работах, услугах нарушений Заказчиком обязательств, предусмотренных договорами, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных договорами не выявлено. Поставщики (подрядчики, исполнители) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) не выставляли.

Аналогично нарушений поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных договорами, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных договорами не выявлено.

В проверяемом периоде договоры не расторгались. Все заключенные договоры исполнены в установленные в договорах сроки, что подтверждают акты приема-сдачи услуг. Оснований для направлений Заказчиком поставщикам (подрядчикам, исполнителям) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), не выявлено.

7. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Выборочной проверкой установлено, что поступление материальных ценностей подтверждено товарно-сопроводительными документами поставщиков. Оприходование материальных ценностей, полученных в соответствии с заключенными договорами на нужды Предприятия в проверяемом периоде производилось на основании первичных учетных документов, подтверждающих исполнение поставщиком условий договора по передаче (изготовлению) материальных ценностей. Данные проверенных и принятых к учету первичных учетных документов систематизируются в хронологическом порядке и отражаются в оборотно-сальдовой ведомости по счету 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками», нарушений не установлено.

Заключительная часть

По результатам проведенного ведомственного контроля СОГКУ «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «Долг» не выявлены действия (бездействия) со стороны Заказчика, контрактного управляющего, содержащие признаки административного правонарушения и (или) признаки состава уголовного преступления, следовательно, у Главного управления отсутствуют основания, предусмотренные пунктом 2.9 Порядка № 361, для направления материалов проверки в орган исполнительной власти Смоленской области, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также в правоохранительные органы.

Беспалов Д.В. - заместитель начальника Главного управления-
начальник отдела организации гражданско-
патриотического воспитания
Хазраткулов В.А.- начальник отдела правовой, кадровой работы,
финансового и организационного обеспечения
Главного управления
Зуев К. В. - консультант отдела правовой, кадровой работы,
финансового и организационного обеспечения
Главного управления
Мотлох А.Г. - консультант отдела правовой, кадровой работы,
финансового и организационного обеспечения
Главного управления